

人口政策與人口統計講義

第一回

403361-1



社團法 人 考友社 出版發行

人口政策與人口統計講義 第一回



第一講 緒論.....	1
命題大綱.....	1
重點整理.....	2
一、人口統計之基本概念.....	2
二、人口統計之資料來源.....	12
三、人口分析意義與方法.....	44
四、中華民國人口政策綱領.....	52
精選試題.....	56

第一講 緒論



- 一、人口統計之基本概念
 - (一)人口與統計
 - (二)人口統計之意義
 - (三)人口統計之項目與注意事項
 - (四)人口統計之範圍
 - (五)人口統計之重要性
 - (六)人口統計之目的
- 二、人口統計之資料來源
 - (一)人口調查
 - (二)人口登記
- 三、人口分析意義與方法
 - (一)人口分析之意義與主要內容
 - (二)人口分析之方法
 - (三)人口分析與人口統計之關係
- 四、中華民國人口政策綱領
 - (一)人口現況概述
 - (二)基本理念
 - (三)政策內涵



一、人口統計之基本概念

(一)人口與統計：

1. 人口 (Population)：

(1)人口的意義：

係指個人的集合體或由二個以上的個人聚合而成的人群。人口在社會科學中之意義，是指人類有機體或人類個體單位在某一特定之時間，某一特定之空間或某一特定之特性所集合而成的群體。所以「人口」一詞特別強調人的集體數目。

(2)人口的要素：

人口具備三個要素，說明如下：

①空間：

係指在某一特定地區而言。此一地區可大可小，小至一個家庭，大至一個國家或全球。所以當談到人口時，必須敘明是某一整個地區的人口或某一整個地區內的某一地區的人口。

②時間：

係指某世紀、某年、某月、某日、某時、某分或某秒。任何地區的人口或任何社會的人口或任何特性的人口，均隨著時間的演變而不斷地更動。所以當提到人口一詞時，必須指明其特定之時間。

③特性：

係指人口的全部或局部，或人口的性別、年齡、婚姻、教育、語言、宗教、經濟活動等狀況。如男性的人口、20歲的人口、未婚的人口。所以當談到人口時，必須說明其特定特性或特徵。

2. 統計：

統計係指研究及使用統計方法，搜集有關自然及社會群體現象之資料，就此種不確定之資料加以整理分析、研究比較，求其確定之結果，據以說明與各種特性之因果關係，或更進一步推論其未來可能之

發展。故統計通常包括下列三種不同的意義：

(1)統計資料 (Statistical Data)：

①統計資料的意義：

統計資料是由點計或度量所獲得的某一特定時間及某一特定空間之社會現象或自然現象而具有群體特性的數字。所以統計資料具有三個要素，為時間、空間、特性。因此任何統計資料，必須註明：

- A.時間或時刻。
- B.地點或地區。
- C.特性之名稱或單位。

②統計資料的性質：

根據上面的說明，統計資料也具有三種特質：

A.數字性：

統計資料是由點計或度量所獲得之資料，故均為數字，非數字之資料不得稱之為統計資料。

B.群體性：

統計資料是由觀察大量的群體所得之資料。所謂群體，是指多數同類事物的集合體。因此一人一物或一事，均不能稱之為群體，只表示單項事物之特性的數量資料，不能算為統計資料。

C.客觀性：

統計資料之來源經由調查、登記或實驗所得到的結果，具有其客觀性。故任何幻想、臆測及估計之數字，均不得稱之為統計資料。

(2)統計方法 (Statistical Methods)：

①統計方法的意義：

A.係指搜集、整理與分析統計資料、並解釋其統計結果或推論其將來可能之發展的科學方法。

B.統計資料是為分析研究的依據，故統計資料之第一進行之步驟為「搜集原始統計資料」。原始統計資料，均為雜亂無章，故必須加以整理，使其成為簡括而有系統之形式。原始統計資料在經過整理之後，如果仍然不能充分顯示其所蘊含之特質，則又必須加以「推論」其統計分析之結果，推知其全部對象的可能情況。

②統計方法的應用範圍：

- A. 統計方法的應用範圍極為廣擴，其分析之對象幾乎包括所有經驗科學（Empirical Science）。所謂經驗科學，即是需要以經驗之事實，去證實假設而建立科學定律的科學。
- B. 在科學領域中，除數學、哲學等少數非經驗科學外，其他各種社會及自然科學幾乎全為經驗科學。經驗科學皆以統計方法作為其主要研究工具。

(3)統計學（Statistics）：

統計學是闡明統計方法的科學。統計學可以歸納為數理統計與應用統計學兩種：

①數理統計學（Mathematical Statistics）：

運用數學方法，說明統計方法的原理並證明各種計算公式的來源。

②應用統計學（Applied Statistics）：

說明統計方法在各種科學研究上或各種事業管理上之運用。人口統計分析學便是應用統計學之一種。

(二)人口統計之意義：

- 1. 人口統計（Population Statistics 或 Demographic Statistics）係指研究及使用人口統計方法，蒐集、整理、分析、編輯及發布有關人口的大小、分布、結構、變遷、特徵（人種、社會、經濟及其他特徵）及其與人口有關各方面之現象資料，據以分析其結果，說明人口現象及人口成長之因果關係，並推論其未來可能之發展。
- 2. 人口統計有兩項意義，包括人口統計資料與人口統計方法，說明如下：

(1)人口統計資料：

①人口統計資料的意義：

係指由點計或度量所獲得某一特定時間及空間具有群體特性有關人口的大小、分布、結構、演變、特徵及其他現象之資料。

②人口統計資料的性質：

人口統計資料，依其性質可分為人口靜態統計資料及人口動態統計資料兩種：

A. 人口靜態統計資料：

(A)係指某一特定時刻人口現象之靜止情況之資料，故人口靜態統計資料正是人口現象在某一特定之時刻所拍攝之照片。

(B)例如：民國 74 年 12 月 31 日 24 時整臺灣地區人口的總數、年齡分配、性別比例、婚姻組合、行業結構、從業身分、教育程度、經濟活動等項之統計數字，均屬於人口靜態統計資料之範圍。由人口的靜態資料可以觀察人口之組合情況。

B. 人口動態統計資料：

(A)係指在某一特定時期人口現象之演變情況的資料，故人口動態統計資料正是人口現象在某段特定期間之內，繼續發生之演變狀態。這種演變狀態是由人口個體屬性之變化，而引起人口群體內部結構之變化。

(B)例如：民國 74 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期間臺灣地區人口的遷入數、遷出數、出生數、死亡數、結婚數、離婚數、收養數及認領數等均屬人口動態統計資料。由人口的動態資料可以觀察人口之變動情形。

【註】靜態的人口統計資料，多經由調查所獲得。而動態的人口統計資料，則多經由平常不斷地登記所獲得。

(2)人口統計方法：

人口統計方法係指研究蒐集、整理、分析、評審、推論、編輯及發布人口現象、特徵及問題等有關資料的科學方法。亦即指研究搜集及處理人口統計資料之方法技術，並根據統計分析結果、說明其因果關係，進而發掘人口問題及解決人口問題之方法、或推論其將來可能之發展。

【註】凡從事人口統計的研究分析工作，必須先取得人口有關的靜態及動態資料。欲取得人口有關的動態及靜態資料，必須先行舉辦戶口普查或戶口抽樣調查、戶籍登記，才可達成其目的。

(三)人口統計之項目與注意事項：

1. 人口統計研究主要項目：

- (1)確定某區域內人口之數量及分佈情形。
- (2)描述以往人口之成長與減退之情形。
- (3)描繪以往及現在人口之分佈情形。
- (4)發掘社會組織各方面影響人口趨勢之原因。
- (5)預測人口之未來發展及可能結果。

2. 人口統計研究注意事項：

- (1)必須對所有重要名詞有明晰及確切之了解。

- (2)對所觀察之資料之品質，首須加以正確之判斷、查明是否有調查不確實、報告或紀錄不正確或計算與製表有錯誤。
- (3)如該資料係由計算得來，對其計算程序須加以批判性之研究。
- (4)對於國際資料之比較，所用名詞定義，須建立於普遍接受之基礎上。且對同一地區不同時期資料之比較，亦應使其內涵一致；而在分類製表方面，亦應合乎國際標準。

(四)人口統計之範圍：

1.人口統計的狹義範圍：

包括人口本身的大小、分布、結構及其演變資料之統計。

2.人口統計的廣義範圍：

除了包括人口之大小、分布、結構及其演變資料之統計外、尚包括人口的人種特徵、社會特徵及經濟特徵等項資料之統計。

3.人口統計的最廣義範圍：

(1)人口統計之最廣義範圍，不但包括狹義及廣義人口統計所涉及的各项因素資料之統計，而且將人口統計之範圍，擴充到人口統計資料之應用及人口有關各方面問題的處理結果之推廣應用。

(2)所謂各方面，其範圍包括人口與社會的、經濟的、政治的、生物的、遺傳的、心理的、地理的關係。例如：人口對資源之壓力、人口增減之影響、家庭人數之限制、所得分配、人口趨勢之決定因素與影響、優生等項資料之統計，均屬人口統計之最廣義範圍。

4.按人口統計編製機關之類別區分，人口統計之範圍可以區別為下列幾種：

(1)戶籍登記統計：

為戶政機關根據戶籍登記結果所編列之戶籍統計是屬於人口統計範圍之一。

①所謂戶籍登記，又稱民事登記或人口登記。其內容為政府設置登記簿冊，規定全國人口申報登記其自然、法律、社會、經濟、教育等項身分事項及其動態事件。有關這些登記事項資料之搜集、整理、鑑定、分析、編輯以及所編輯而成之統計表或報告書，即為登記統計。

②我國的戶籍人口統計，即為人口登記統計之一種。所謂戶籍人口統計，係指有關戶籍登記各個項目資料之蒐集、整理、分析、編輯，並說明其統計結果及研究改進戶籍登記之方法。

③我國現行戶籍登記，在初次設籍時之項目（即戶籍登記簿上之

項目)計有,姓名、稱謂、出生別、出生年月日、配偶姓名、父親姓名、母親姓名、教育程度、行業、職業以及本籍等十一個項目。上面所列舉之登記事件及項目資料之搜集、整理、編製成統計表及其資料之鑑定、分析、說明統計分析之結果,研究改進登記與分析方法等項均屬我國現行戶籍人口統計之範圍。

(2)戶口普查統計：

①為戶口普查機關根據戶口普查結果所編布之戶口普查統計,亦即屬人口統計範圍之一。

A.所謂戶口普查統計,係指一個國家或某一特定地區,於某一特定時刻,對其全部人口本身的自然與法律身分事項及其有關的經濟與社會特定資料加以全部之調查、蒐集、整理、製表、鑑定、分析與刊布等全部作業及其編輯而成的統計表或報告書而言。

B.不論全面性之戶口普查或局部性的戶口普查,均以蒐集人口統計資料為目的,其所蒐集資料之多少則由普查項目多寡決定之。

②根據民國 99 年人口及住宅普查實施計畫,民國 99 年的人口及住宅普查項目,分為三大部分：

A.住宅部分：

居住情形、住宅用途、住宅總樓地板面積、住宅居室房間數及衛浴套數。

B.住戶部分：

戶別、住宅(房屋)所有權屬、有無其他的自有住宅、住進本住宅(房屋)時間。

C.人口部分：

姓名及性別、出生年月日、是否為本國籍、婚姻狀況、與戶長關係、經常居住情形、教育狀況、使用語言情形、5年前居住地點、是否為主要家計負責人、普查標準週工作狀況、工作或求學地點、通勤或通學狀況、現有子女數及其居住地點、健康照護情形。

(3)生命統計：

生命登記機關或衛生機關根據生命登記或調查結果所編列的生命統計,亦屬人口統計範圍之一。

①所謂生命統計是以人口的生命事項、作為統計分析研究之對象



一、請說明人口統計之目的？

答：(一)瞭解各專家研究人類行為之方法：

1. 從社會立場而言，人口是社會文化基礎。從政治立場而言，人口是國家組織之要素。從經濟立場而言，人口是財富之生產與消費者。所以人口數量之多寡與其品質之好壞，對於人類生活環境、社會繁榮、國家富強及世界和平，具有莫大之影響。
2. 從事人口統計與分析之研究，旨在瞭解古今中外各專家研究分析人口科學之方法及各專家對人口數量與人口品質變遷所持之見解理論及處理方法，供作處理當前人口統計與分析之參據。

(二)洞察世界人口在各方面之演變：

1. 人口出生、死亡、遷徙及分布等項因素之演變，對人口之數量及性別、年齡、婚姻、教育、經濟等項組合之影響，以及這些因素之變遷對一個國家或特定地區的社會、政治、文化等項現象的改變，都是人口統計分析之範圍。
2. 從事人口統計分析之研究，乃可對這些情形獲得明確之瞭解，並可根據這些事實，歸納出可靠之結論，尋找出產生問題之緣由，及提供解決這些問題之辦法，以為政府及民間作為研究之參據。

(三)熟悉人口研究分析之技術、字彙與術語：

1. 每種科學各有其特定之研究分析方法，字彙與術語。人口統計與人口分析亦有其特定的工作方法、研究技術、特殊字彙與術語。
2. 從事人口統計與人口分析工作者，自應熟悉其工作方法與分析技術、洞悉其字彙與術語之特定意義，擴充人口知識。

(四)明瞭人口資料之蒐集、整理、評審、調整及分析技術：

1. 人口科學是一種經驗與觀察的科學，其研究工作之進行，必須依據充實而正確之資料，始可達到其研究之目的，歸納出其正確之結論。人口統計工作之重點是在蒐集人口資料與整理人口資料及評價人口資料，並對不完整之人口資料作適當的調整。

2. 人口分析工作之重點，則在將所蒐集整理出來之人口資料作有系統之科學分析研究，敘述其真相，找出其問題之因果關係及將來可能發展之趨勢，並提出解決這些問題之適當辦法與建議，藉供政府參考。

(五) 剖析人口問題提供解決方法：

1. 目前全球各洲人口數量不斷再增加，因此人口增加所產生之人口問題，也將日益嚴重。聯合國並曾指定西元 1974 年為世界人口年，要求各國及國際機構相互配合，分析研究人口問題，擬定解決全球各地人口問題之具體可行的實施方案，用以緩和世界性之人口危機。
2. 近年來也有些國家的人口日漸老化、65 歲以上人口占其全國總人口之比率，大幅上昇，產生了新的人口問題。這些問題所以發生之原因與其嚴重程度及其解決辦法或防止發生之方法，均是人口統計與人口分析之對象與範圍，也是大家目前必須正視及解決的嚴重問題。

二、何謂人口統計資料？人口統計依性質可分別為幾種？試分別說明之。

答：(一) 人口統計資料的意義：

係指由點計或度量所獲得某一特定時間及空間具有群體特性有關人口的大小、分布、結構、演變、特徵及其他現象之資料。

(二) 人口統計依性質的區分：

人口統計資料，依其性質可分為人口靜態統計資料及人口動態統計資料兩種：

1. 人口靜態統計資料：

- (1) 係指某一特定時刻人口現象之靜止情況之資料，故人口靜態統計資料正是人口現象在某一特定之時刻所拍攝之照片。
- (2) 例如：中華民國 74 年 12 月 31 日 24 時整臺灣地區人口的總數、年齡分配、性別比例、婚姻組合、行業結構、從業身分、教育程度、經濟活動等項之統計數字，均屬於人口靜態統計資料之範圍。由人口的靜態資料可以觀察人口之組合情況。

2. 人口動態統計資料：

- (1) 係指在某一特定時期人口現象之演變情況的資料，故人口動態統計資料正是人口現象在某段特定期間之內，繼續發生之演變狀態。這種演變狀態是由人口個體屬性之變化，而引起人口群體內部結構之變化。