

社會政策與社會立法講義

第一回

40335A-1



社團法
考友社
出版發行

社會政策與社會立法講義 第一回



第一講 社會政策及社會福利.....	1
命題大綱.....	1
重點整理.....	2
一、社會政策.....	2
二、社會福利.....	18
精選試題.....	40

第一講 社會政策及社會福利



一、社會政策

- (一) 意義
- (二) 內涵
- (三) 模型
- (四) 制訂原則
- (五) 規劃
- (六) 民生主義現階段社會政策
- (七) 憲法上社會政策
- (八) 社會政策、社會立法與社會行政的關係

二、社會福利

- (一) 意義與功能
- (二) 理論
- (三) 我國社會福利政策
- (四) 新興福利政策觀點
- (五) 社會福利政策未來發展的趨勢



一、社會政策

(一) 意義：

1. 係解決或改善社會問題所採取的基本原則或方針。
2. 經由國家立法及行政程序：
 以提高國民生活品質，增進社會整體利益，達到促進經濟與社會平衡發展之目標。
3. 透過「提供服務」或「現金給付」方式：
 包含社會保險、社會救助、福利服務、全民健保及住宅安置等。
4. 學者見解：
 - (1) 英國社會行政學者提姆斯 (Richard Titmuss)：
 於其所著《社會政策十講》中，認為社會政策之定義：
 - ① 廣義：
 指一切與實現正當社會秩序有關問題之政策。
 - ② 狹義：
 涉及處理人們基本生活需要滿足問題之對策。
 - (2) 美國社會學者馬歇爾 (T. Marshal)：
 - ① 在所著《社會政策》一書中指出，社會政策係泛指政府用以直接影響市民福利的政策。
 - ② 核心內涵：
 包含社會保險、公共救助、衛生保健、福利服務及住宅政策等。
 - (3) 加拿大社會福利學家密敘拉 (Ramesh Mishra)：
 在其所著《社會與社會政策：福利理論與實務》一書中，將社會政策、社會福利和福利三者間劃上等號，因其核心涵義相同，在使人類需要 (human needs) 得以滿足的社會安排。

(二) 內涵：

1. 社會安全政策：
 包含社會救助、年金保險、就業保險、職業災害保險、家庭或兒童津貼等社會福利政策。

2. 健康照顧政策：

包含健康保險、公共衛生、保健服務等政策，是社會政策重要的一環。

3. 福利服務或個人的社會服務：

包含針對兒童、少年、老人、身心障礙者、病人、家庭、少數民族、低收入者等提供的支持性、替代性、保護性、預防性及治療性服務。

4. 住宅政策：

包含提供公共住宅、房租津貼、修繕補貼、購屋貸款優惠、都市住宅更新等，以解決住屋問題為目的之政策。

5. 教育政策：

包含國民教育、職業教育、高等教育、特殊教育、成人教育、學童保健服務、學童家庭的所得支持（獎助學金）等。

6. 就業或勞動市場政策：

包含失業者的協助訓練、失業給付、積極勞動市場政策等，例如：就業服務、職業訓練及互惠勞資關係。

(三)模型：

1. 威廉斯基和黎鮑克斯（Wilensky & Libeaux）的社會政策模型：

在其合著的《工業社會與社會福利》（Industrial Society and social Welfare）一書中，運用工業主義邏輯或科技決定論的觀點，解釋福利國家社會福利發展的現象，其認為當國家開始工業化後，社會福利的措施，將從殘補型朝制度型的方向演變：

(1)殘補式模型：

- ①視家庭和市場是滿足人類需要的正常機制，當其無法發揮正常功能時，國家才彌補其缺失。
- ②國家所提供協助，不得超過維持最低之生存標準，且受助者須通過官方制定之嚴苛的財力鑑定程序，才能取得受助資格，避免造成福利依賴之問題。

(2)制度式模型：

- ①乃主張國家應扮演福利供應之實質角色。
- ②因傳統社會賴以滿足人類生活需要的體系已無法發揮適切功能，為反應變遷帶來之新社會需要，國家不僅應成為提供社會福利的正常機制，也是最基本、第一線的社會福利機制。

2. 提姆斯（Richard Titmuss）的社會政策模型：

(1)殘補型：

- ①亦視家庭和市場是滿足人類需要的正常機制，只有當其資源不足

、能力不足時，社會福利措施才可以暫時介入。

- ②反對以全體民衆為對象的社會政策，並傾向視窮人為有問題的、病患的人。

(2)工業成就表現型：

- ①本模型顧及變遷的威脅，注重工業成就表現，追求生產力和儲蓄率之提升，因此，重視社會福利制度的建構，尤其在教育、公共衛生及社會安全等方面福利措施之提供。
- ②由於此種社會福利制度的建構，係作為工業經濟發展的手段，只是經濟活動的附屬品，故此模型又稱為「婢女模型」。
- ③採用此模型的社會政策，其實施後果，將造成資源分配上更大的不平等。

(3)制度再分配模式：

- ①重視社會福利制度的建構，尋求社會正義理想的實現。
- ②主張根據人的需要，而非經濟發展的需要，來設計及提供社會福利服務。
- ③人的需要不會因階級、種族、性別和宗教的不同而有重大差異，應該依照人的需要設計、提供社會福利服務，將有提昇社會團結、促進社會正義的功能。

3. 帕克（Park）的社會政策模型：

(1)放任主義型：

放任主義型的社會政策觀，係立基於兩個預設上：

- ①市場是決定人們的生活水準及機會之最有效能的手段。
- ②視個人自由為最高價值：
 - A. 將貧窮歸於個人過失，或人力無法控制的因素造成，不認為社會分配有何問題，加以其個人主義式的觀點，故反對普遍性、全民性的福利方案。
 - B. 政府主要功能：
 - (A)在建立及確保個人能自由抉擇的環境，而對貧窮現象或個人生活需要的滿足問題，應干預越少越好。
 - (B)救貧措拖宜盡量由民間辦理，以免妨礙市場機能的正常運作，降低工作動機及侵犯個人自由。

(2)社會主義型：

①市場運作：

認為市場的運作被有效需求所支配，貧困人們的需要被忽視，主張資源的分配應以需要而非購買力為基礎。

- ②平等和公正比個人自由更重要：

♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥
♥ 精選試題 ♥
♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥

一、臺灣的福利發展過程，曾經歷 3 個社會福利的「黃金十年」，試說明這 3 個「黃金十年」出現於何時？又各自有何重要福利建設與意義？

答：我國社會福利政策的發展階段：

(一)第 1 個「黃金十年」：

民國 40 年代，確立勞保、公保與軍保三大社會保險體系，實現政府遷臺前未竟的理想，奠定現代福利體系之根基。

(二)第 2 個「黃金十年」：

民國 60 年代，「民生主義現階段社會政策」的制訂，代表政府有具體的福利施政方針：

1. 社會福利政策綱領：

具中央政策意涵的社會福利政策綱領、奠立專業化的社會工作人員制度、初具現代化意義的社會救助措施，社區發展成爲促進福利的方法。

2. 針對兒童、老人與身心障礙者的福利立法：

代表社會福利已經成爲重要的施政項目。

(三)第 3 個「黃金十年」：

1. 民國 80 年代，完成諸多具現代化與社會正義意義的福利法案：

包含「全民健康保險法」、「兒童及少年性交易防制條例」、「老年農民福利津貼暫行條例」、「身心障礙者保護法」、「性侵害犯罪防治法」、「社會工作師法」及「家庭暴力防治法」等。

2. 召開全國社會福利會議：

將民間與學者的意見納入政府福利決策中，讓社會福利政策更貼近民衆需求，充分展現民主化對社會福利的影響。

二、提姆斯 (Richard Titmuss) 所提之社會政策模型為何？試說明之。

答：(一)殘補型：

1. 亦視家庭和市場是滿足人類需要的正常機制，只有當其資源不足、能力不足時，社會福利措施才可以暫時介入。

2. 反對以全體民衆爲對象的社會政策，並傾向視窮人爲有問題的、病患