

# 公共經濟學講義

## 第一回

303101-1



社團法  
考友社  
出版發行

# 公共經濟學講義 第一回



第一講 財政學導論.....	1
命題大綱.....	1
重點整理.....	2
一、財政學沿革與發展.....	2
二、名詞解釋.....	33
精選試題.....	37

# 第一講 財政學導論



- 一、財政學沿革與發展
  - (一)財政學的意義
  - (二)財政思想的發展
  - (三)政府的屬性和職能
  - (四)福利經濟學的理论
- 二、名詞解釋



## 一、財政學沿革與發展

### (一)財政學的意義：

#### 1.意涵：

- (1)探討公共部門（政府）的課稅和支出活動，及公共部門對資源配置與所得分配的影響。
- (2)基本精神以效率、公平為中心。
- (3)為公共部門經濟學或公共經濟學。

#### 2.公共經濟的特性：

##### (1)普遍性：

- ①個人不能任意退出。
- ②國家不能任意將個人排除在外。

##### (2)強制性：

- ①政府或公經濟的主要特性。
- ②主要表現在租稅收入。

#### 3.公私經濟之比較：

##### (1)定義：

- ①公、私經濟之主體為個人。
- ②都是運用私有財產，不同的只是公、私經濟所依循之「經濟原則」不同。

##### (2)公私經濟之區別：

###### ①公共經濟：

- A. 政府活動在提供集體財。
- B. 經濟原則為「量出為入」，並不以營利為目的。
- C. 目標在求最大社會福利。

###### ②私經濟：

- A. 民間企業以營利為目的。
- B. 「量入為出」，目標在追求「利潤極大」。

##### (3)公私經濟分別的主體：

①公共經濟主體：國民、選民。

②市場經濟主體：家計單位。

(4)資源運用決策權的分配：

①公共經濟：

A. 一人一票 ( One Man One Vote )。

B. 大多不由價格機能運作。

②市場經濟：

A. 一元一票 ( One Dollar One Vote )。

B. 由價格機能運作。

(5)公私經濟分別的報償原則：

①公經濟：

A. 共同報償原則。

B. 給付與相對給付之間沒有對等關係。

②私經濟：

A. 個別報償原則。

B. 給付與相對給付間有等價關係。

(6)公私經濟的性質比較：

①公共經濟：

A. 具強制性。

B. 經濟財政規模廣大，非私經濟可相提並論。

C. 存續期間上有永續性

②私經濟：

A. 無強制性。

B. 沒有永續性。

(二)財政思想的發展

1. 古典學派財政理論：

(1)英國古典學派，思想上是個人主義，經濟政策上是自由經濟；而財政理論上為國家消費體說。

(2)資本不足和生產不足，時代任務為促進資本蓄積，促進經濟的發展。

(3)主張自由放任，政府不要干預市場的經濟活動。

(4)代表人物為亞當斯密。

2. 古典學派的財政理論歸納：

(1)經費縮小論：

## (4)結論：

- ①國會議員很可能會接受利益團體的遊說和選舉經費的贊助，此時議會通過的法案可能是犧牲多數人的福祉，而將利益輸送給少數對象。
- ②行政官員希望有更多的預算和可以升遷的職位，所以很可能會支持「現在享受，麻煩留給後人」的各種公共政策。
- ③民主政治之弊端會造成官僚體系日益龐大，政府赤字缺口愈來愈嚴重。

## 6.其他現代財政理論：

- (1)公共財或集體財理論：以薩克斯（Sax）為代表。此外，庇古（A. C. Pigou）之社會成本理論，其後被稱為「外部性理論」。
- (2)最適租稅理論：以聶西（F. Ramsey）為代表。
- (3)自願交易理論：以林達爾及威克塞爾為代表。
- (4)交易成本理論（Transaction Cost Theory）：以威廉森（Williamson）與 Coase 為代表。主要研究為何交易失敗，並試圖修正或解決之。
- (5)共同資源理論：
  - ①共同資源的利用，可能會產生「共同財的悲劇」（或草原的悲劇）（Tragedy of the commons）。
  - ②缺乏私有財產權制度下，每位使用者皆有誘因過度使用共同資源，導致資源的耗竭。
- (6)代理人理論（Agency Theory）：
 

由於委託人與代理人資訊分配不均所產生的問題。

## 7.財政思想各個系統的演進：

表(一) 德國財政學派思想演進

國別	德國系統		
學派	官房學派	歷史學派	
年代	前期：君主時代	後期：西元 1848 年～西元 1890 年	
代表人物	桔世琪	李士特	華格納
主張思想	決堤主義財政思想，以國家財產概念出發	(1)提倡國家生產力說 (2)保護關稅，保護幼稚工業	(1)社會政策理論（強調社會正義） (2)主張租稅量能課徵（累

♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥  
♥♥**精選試題**♥♥  
♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥♥

一、請名詞解釋：(一)外部性 (Externality) (二)公共財 (Public goods)。

答：(一)外部性：

經濟行為有一部份的利益不能歸人們享受（即外部效益），受益人未付任何代價，或常對不是當事人產生有害或有益的副作用（即外部成本）。

(二)公共財：

具有「聯合消費」(joint consumption) 或「集體消費」(collective consumption) 形態，在消費上不具競爭性的財貨。

【註】1. 聯合消費具有很強的參與性，相當於我們平常所說的團購。

2. 集體消費是指消費過程就其性質和規模，其組織和管理只能是集體供給。

二、請以經濟學理為基礎討論環境保護政策？而就經濟學理而言，零污染是否即為最適的環境保護政策？

答：(一)環境保護政策的經濟學理基礎為福利經濟學，當外部性存在時，並為自由市場制度下，私人的經濟行為並不符合社會福利極大的條件（ $MRS = MRT$ ）。外部性所生產或消費行為中的「副作用」。不只很難透過價格機能達到資源最佳配置，更違反政府的環境保護政策。

(二)以福利的觀點而言，生產的利益大於所帶來的傷害，則依然值得生產，因此社會最適的情況（包含最適的環境保護政策）並非「零污染」，而是使污染消除之邊際成本等於邊際社會利得的污染水準，即為最適的環境保護政策。

三、柏瑞圖準則 (Pareto Criterion)、希克斯－卡多爾準則 (Hicks－Kaldor Criterion) 與賽托夫斯基準則 (Scitovsky Criterion) 是福利經濟學上用以評估政府政策之可接受性的三個規範性福利準則，請說明其意義。

答：(一)柏瑞圖準則準則：

此一準則可以確保沒有任何人會在政府的政策執行過程中受到傷害，卻也壓縮政府政策選擇與執行空間。以目前經濟個體之間關係緊密的