

衛生行政學講義

第一回

70459C-1



社團法 考友社 出版發行

衛生行政學講義 第一回



第一講 衛生行政學發展歷史與趨勢.....	1
命題大綱.....	1
重點整理.....	2
一、國內外衛生行政發展史.....	2
二、國際衛生行政重要趨勢.....	6
三、衛生行政組織架構與權責.....	37
四、歷年衛生行政重大政策或制度.....	47
精選試題.....	65

第一講 衛生行政學發展歷史與趨勢



- 一、國內外衛生行政發展史
 - (一)國內衛生行政發展史
 - (二)國外衛生行政發展史
- 二、國際衛生行政重要趨勢
 - (一)國際衛生
 - (二)國際衛生現況與未來
 - (三)國際衛生組織
 - (四)台灣的國際衛生合作
- 三、衛生行政組織架構與權責
 - (一)衛生行政體系
 - (二)行政院衛生福利部之組織架構及權責
 - (三)地方衛生行政組織架構
- 四、歷年衛生行政重大政策或制度
 - (一)衛生福利部 103 年度施政目標與重點
 - (二)衛生署 102 年度施政目標與重點
 - (三)衛生署 101 年度施政目標與重點
 - (四)衛生署 100 年度施政目標與重點
 - (五)歷年衛生行政重大政策



一、國內外衛生行政發展史

(一)國內衛生行政發展史：

1. 西元 1895 年之前，公衛事務的歷史記載很少。

2. 日據時期：

(1)中央衛生行政主管機關：

- ①西元 1895 年，政府在總督官房下設立衛生事務所，主管台灣的衛生事務。
- ②西元 1896 年，總督府條例修訂，衛生事務改由民政局總務部的衛生課負責。
- ③西元 1901 年，於民政部警察本署之下設立衛生課，管理醫務、保健、防疫與鴉片等事務。

(2)地方衛生行政單位：

此時台灣分為五州三廳，負責公衛業務者為：

- ①各州警察部之下的衛生課。
- ②各廳警務課之下的衛生系。

3. 西元 1945 年國民政府來台後：

(1)總督府警察局的衛生課改組為衛生局：

- ①隸屬於行政長官公署民政處，為台灣省最高衛生行政主管機關。
- ②其下設衛生試驗所與檢疫總所。

(2)西元 1947 年：

- ①長官公署改組為省政府，衛生局同時改為衛生處，直屬省政府。
- ②地方衛生單位：

此時台灣分成 8 縣 9 市，原有各州廳的衛生課改組為衛生院，直屬縣市政府。

(3)西元 1950 年，因為行政區域的調整，縣市衛生院增至 22 所。

(4)西元 1951 年，配合地方自治之實施及衛生事業之發展，將衛生院改制為衛生局，並擴充權責。

4. 中央衛生主管機關之組織改組過程：

歷經政府北伐、抗戰、國民政府遷臺等政局動盪而更動：

- (1)民國 17 年 4 月，成立內政部衛生司。
- (2)民國 17 年 11 月，改為衛生部。
- (3)民國 24 年 4 月，改為內政部衛生署。
- (4)民國 25 年 11 月，改為行政院衛生署。
- (5)民國 27 年 4 月，改為內政部衛生署。
- (6)民國 29 年 4 月，改為行政院衛生署。
- (7)民國 36 年 5 月，改為衛生部。
- (8)民國 38 年 5 月，改為內政部衛生署。
- (9)民國 38 年 8 月，改為內政部衛生司。
- (10)民國 60 年 3 月 17 日，改為行政院衛生署。
- (11)民國 102 年 7 月 23 日，改為衛生福利部。

5. 行政院衛生福利部之改組過程：

- (1)一開始為五處一室：
 - ①醫政處、藥政處、防疫處、保健處、環境衛生處及企劃室。
 - ②民國 86 年 4 月 13 日，企劃室改為企劃處。
- (2)民國 71 年擴大編制，內部業務單位增設食品衛生處，將「環境衛生處」改為「環境保護局」。
- (3)民國 76 年環境保護局，改制為行政院環境保護署，正式脫離衛生署管轄。
- (4)附屬機關：
 - ①管制藥品管理局：
 - A.民國 24 年 7 月 1 日成立。
 - B.原為「麻醉藥品管理處」，民國 88 年 7 月 1 日改名。
 - ②預防醫學研究所：民國 64 年 7 月 1 日成立。
 - ③藥物食品檢驗局：民國 67 年 9 月 20 日成立。
 - ④檢疫總所：民國 78 年 7 月 1 日成立。
 - ⑤中央健康保險局：民國 84 年 1 月 1 日成立。
 - ⑥中醫藥委員會：民國 84 年 11 月 1 日成立。
 - ⑦全民健康保險監理委員會：民國 84 年 4 月 28 日成立。
 - ⑧全民健康保險爭議審議委員會：民國 84 年 5 月 26 日成立。
 - ⑨全民健康保險醫療費用協定委員會：民國 85 年 11 月 8 日成立。

6. 組織再造：

- (1)民國 88 年 7 月 1 日，成立「疾病管制局」：
整合衛生署防疫處、檢疫總所、預防醫學研究所等三個防疫單位。
- (2)配合政府精簡台灣省政府組織：

- ①收編「台灣省政府衛生處」，改制為衛生署中部辦公室。
 - ②36 家省立醫院及家庭計畫研究所、公共衛生研究所與婦幼衛生研究所，改隸為衛生署的附屬機關。
 - ③民國 88 年 7 月 1 日，統一掛牌運作。
- (3)民國 90 年 7 月 12 日，掛牌成立「國民健康局」：
整合保健處、家庭計畫研究所、公共衛生研究所及婦幼衛生研究所等四個國民保健體系。
- (4)「慢性病防治局」自民國 90 年 7 月起，改制為「胸腔病院」：
重建結核病防治體系，將公共衛生業務回歸防疫體系。
- (5)配合後 SARS 重建，民國 93 年 7 月 1 日起：
- ①「醫政處」改名為「醫事處」。
 - ②成立「護理及健康照護處」，負責推動山地離島醫療及長期照護服務業務。
 - ③「國際合作處」，負責國際衛生事務拓展業務。
 - ④成立「醫院管理委員會」，負責監督管理署立醫院及療養院。
- (6)民國 102 年配合行政院組織改造成立「衛生福利部」：
將原衛生署署內 21 個單位與任務編組、5 個所屬機關、內政部社會司、兒童局、家庭暴力及性侵害防治委員會、國民年金監理會以及教育部國立中國醫藥研究所等單位，一起整併為 8 司 6 處事權統一的新機關－「衛生福利部」及 6 個所屬三級機關（構）包括「疾病管制署」、「食品藥物管理署」、「中央健康保險署」、「國民健康署」、「社會及家庭署」及「國家中醫藥研究所」，打造以人為中心的衛生福利網，提升國民的健康與幸福。

(二)國外衛生行政發展史：

1.英國：

- (1)西元 16 世紀，統治者為瞭解瘟疫對人口結構的衝擊，建立例行的人口死亡率監測系統（The weekly Bills of Mortality）。
- (2)西元 1848 年：
 - ①由於世界性霍亂大流行，訂定「公共衛生法」（Public Health Act）。
 - ②衛生單位：
 - A.中央設立「國家衛生委員會」。
 - B.死亡率超過 23‰的地方，設立「衛生委員會」，以推動衛生

改革（sanitary reform）。

(3)西元 1864 年，通過飽受爭議的「傳染病法」（Contagious Disease Act）：

- ①預防英國士兵感染性病，以維護國家軍力。
- ②軍隊駐紮的地區，妓女及疑似為妓女的婦女，須接受軍醫強制性的身體檢查，若檢查發現染有性病，須監禁 1 年。

2. 法國：

西元 1848 年，中央、地方政府成立「公共衛生審議會」。

3. 德國：

(1)西元 1871 年，設置中央「衛生辦事處」。

(2)西元 1881 年頒布「社會保險大憲章」：

- ①宰相俾斯麥（Otto von Bismarck）主導。
- ②世界第一個全面性的疾病、殘廢、勞動災害之社會保險制度。

4. 美國：

(1)西元 1872 年，創立「美國公共衛生學會」（American Public Health Association；APHA）：

①民間倡議團體，不具有公權力。

②成員：

民間社團組織與地方衛生官員。

③成立宗旨：

推動疫病調查。

④發展出「共同福祉」（commonwealth）的概念：

強調社會有責任保護民衆健康。

⑤敦促政府成立中央衛生部門。

(2)西元 1879 年，聯邦政府成立「國家衛生委員會」（National Board of Health）：

因應密西西比河流域黃熱病大流行。

(3)西元 1912 年，聯邦政府成立「公共衛生服務部」（Public Health Service）。

5. 優生學對政策的影響：

(1)1890 年代之後，「優生學」（eugenics）成為西方國家人口健康政策的主軸。



精選試題

壹、選擇題

- (A) 1. 行政院於西元 1999 年 7 月完成「精省」作業後，我國行政層級簡化為三個層級，請問是那三個層級？ (A)中央、直轄市及縣市、鄉鎮 (B)直轄市、縣市、鄉鎮 (C)直轄市及縣市、鄉鎮、村里 (D)中央、縣市、鄉鎮。
- (B) 2. 撲滅瘧疾是臺灣的傲世成就，請問我國於那一年被世界衛生組織（WHO）宣布為「瘧疾根除區」？ (A)1963 年 (B)1965 年 (C)1962 年 (D)1963 年。
- (C) 3. 在衛生組織角色與功能的變遷中，關於中央衛生主管機關變動頻繁，其變動之規則為？ (A)國家處於戰亂時期，則組織擴大，層級提升 (B)國家處於戰亂時期，則組織縮小，層級提升 (C)國家處於承平時期的組織擴大，層級提升 (D)國家處於承平時期的組織縮小，層級提升。
- (A) 4. 我國自西元 1985 年推動實施「籌建醫療網計畫」，此為我國醫療保健事業發展的那一個主要階段？ (A)整合期 (B)擴張期 (C)全民健保期 (D)建立期。
- (B) 5. 下列有關群體醫療執業中心的敘述何者錯誤？ (A)通常設在醫師嚴重不足的鄉鎮 (B)通常設在交通便利的高速公路邊 (C)通常緊鄰衛生所或與衛生所共用同一棟建築物 (D)可以鼓勵醫師下鄉服務。
- (B) 6. 西元 2013 年行政院衛生署完成內部組織再造，其中「醫事處」改為？ (A)醫院管理處 (B)醫事司 (C)醫務處 (D)健康照護處。
- (B) 7. 在衛生行政體系內執行基層衛生保健工作的組織名稱為？ (A)衛生處 (B)衛生所 (C)衛生署 (D)衛生局。
- (A) 8. 目前我國中央最高衛生行政組織名稱為？ (A)衛生福利部 (B)衛生部 (C)衛生處 (D)衛生局。
- (B) 9. 鄉鎮衛生所直接隸屬於？ (A)行政院衛生福利部 (B)衛生局 (C)縣政府 (D)鄉鎮公所。
- (B) 10. 現代意義的公共衛生發軔於 19 世紀的何處？ (A)東北亞 (B)歐洲 (C)北美洲 (D)大洋洲。

70459C-1

- (D) 11. 早期政府衛生組織的主要功能與目標為？ (A)防治中老年病 (B)防治愛滋病 (C)防治慢性病 (D)防治傳染病。
- (D) 12. 有關西元 2013 年行政院衛生署改為衛生福利部之敘述，下列何者正確？ (A)整併為 8 司 6 處事權統一的新機關 (B)有 6 個所屬三級機關(構)包括疾病管制署、食品藥物管理署、中央健康保險署、國民健康署、社會及家庭署及國家中醫藥研究所 (C)將原內政部社會司社會保險科、衛生署全民健康保險小組及長期照護保險籌備小組整併設置「社會保險司」 (D)以上皆是。
- (C) 13. 世界衛生組織 (WHO) 提出對菸害防制的六項行動策略建議，不包含下列那一項？ (A)監測菸品使用 (B)提供戒菸服務 (C)提高菸害賠償 (D)禁止菸品廣告。
- (A) 14. 爲了落實醫療資源均衡分布，縮短區域間差距，統籌規劃醫療機構及人力合理分布的衛生計畫是那一項？ (A)醫療網計畫 (B)醫院評鑑計畫 (C)國民保健計畫 (D)因應流感大流行計畫。
- (B) 15. 下列何者不是行政院衛生福利部 103 年度施政目標與重點？ (A)精進醫療照護體系，保障民衆就醫權益 (B)改善健保財務，減少收支短絀 (C)強化全民心理健康，建立高風險家庭防護網絡 (D)落實防疫整備，免除疾病威脅。
- (D) 16. 關於行政院衛生福利部之敘述，下列何者錯誤？ (A)「社會及家庭署」組織架構內有 5 組 4 室 (B)行政院衛生福利部內設 8 司 6 處及 6 個所屬三級機關 (構) (C)食品藥物管理署設置企劃及科技管理、食品、藥品、醫療器材及化粧品、管制藥品、研究檢驗及風險管理等 7 個業務組 (D)「疾病管制署」的組織架構包括癌症防治組與慢性疾病防治組。
- (B) 17. 世界衛生組織 (WHO) 的 IHR 係指？ (A)國際衛生風險 (International Health Risk) (B)國際衛生條例 (International Health Regulations) (C)國際衛生室 (International Health Room) (D)國際衛生權利 (International Health Right)。
- (C) 18. 西元 14 世紀中葉，歐洲發生了什麼疾病，以致於在短短數年間奪走了 2,500 萬人的性命，並致隔離檢疫及管制區域的出現？ (A)癩瘋病 (B)瘴癘 (C)黑死病 (D)敗血症。
- (B) 19. 世界第一個全面性的疾病、殘廢、勞動災害之社會保險制度，是由哪一個國家提出的？ (A)美國 (B)德國 (C)英國 (D)法國。
- (C) 20. 聯合國將每年的幾月幾日訂爲「世界衛生日」？ (A)11 月 20 日 (B)10 月 15 日 (C)4 月 7 日 (D)2 月 10 日。