

環境規劃與管理講義

第一回

705741-1



社團法
考友社
出版發行

環境規劃與管理講義 第一回



第一講 環境概論與政策.....	1
命題大綱.....	1
重點整理.....	2
一、環境概論.....	2
二、環保政策.....	16
三、全球環境污染與台灣環境污染.....	42
精選試題.....	55

第一講 環境概論與政策



一、環境概論

- (一)環境倫理
- (二)環境資源與環境經濟
- (三)環境監測與環境指標

二、環保政策

- (一) 102~105 年國家發展計畫
- (二)環境施政願景
- (三)環保政策執行機制
- (四)環境影響評估

三、全球環境污染與台灣環境污染

- (一)全球性環境污染與重要規定公約
- (二)台灣環境污染問題



一、環境概論

(一)環境倫理：

1.觀念：

(1)環境：

依環境基本法之定義，係指影響人類生存與發展之各種天然資源及經過人為影響之自然因素總稱，包括陽光、空氣、水、土壤、陸地、礦產、森林、野生生物、景觀及遊憩、社會經濟、文化、人文史蹟、自然遺跡及自然生態系統等。

(2)意義：

①是指判斷環境事物先後次序的理由。

②環境中常遇到價值衝突的情況，需要判斷多種事物的先後次序。例如開發環境，可以增加耕地面積、增加方便性，但卻對動植物及環境造成影響，所以必須先決定環境事物的價值順序，才能判斷環境事物的先後次序。

③探討人類的環境權益與義務，以及人與自然關係之間和諧平衡的問題。有助於地球生態完整性的價值觀與行為。

(3)環境倫理觀之演化順序：

①人類中心主義：

A.環境倫理觀建立在人類利益及人權理論基礎上。

B.人類利益是一切價值判斷的依據，大自然對於人類而言只有工具價值。

C.人類具有優越性，超越自然萬物，與其他生物沒有倫理關係。是大自然的主人。

D.認為所有問題都可以由人類共同努力或科技解決。若無法解決，也可在社會（即政治、經濟的）世界被解決。

E.結果：

導致自然資源的耗竭及環境污染、惡化，使人類無法繼續生存。

②生命中心倫理：

- A. 以尊重生命為基礎，也因尊重生命而不去干擾和剝奪其他生命。
- B. 以對待人的方式或以尊重的態度對待動物。
- C. 動物的生命和生存權應受到基本的保障，不能隨意被人類剝奪。
- D. 以人類生命的價值做為優先考量，雖然也尊重其他動物生命的價值，但當人類的健康或生命受到其他生物威脅時，仍以人類的基本利益做為優先考量。
- E. 尊重生命、關愛生命為環境價值的基礎。

③生態中心倫理：

- A. 重視生態系整體價值，然後才決定個體於環境中的角色及地位。
- B. 生態系包括有生命的個體之外，還包含無生命的物質環境以及它們之間的互動關係。
- C. 整體生態系的平衡和穩定，重於個體生命的生存。

(4)世界自然憲章：

①聯合國的成員國於 1982 年通過。為指導和判斷人類一切影響自然的行為。

②對環境倫理的原則要求：

- A. 尊重自然，不損害必須的自然過程。
- B. 不能危及地球上的遺傳活力；所有形式的生命，其種群水準必須足以維持其生存，亦即要保護必要的生態環境。
- C. 對地球上的任何區域，都要遵從保護原則，尤其是珍貴的生態敏感地區。
- D. 生態系統和生物以及土地、海洋和大氣資源，都要得到認真管理，以獲取和維持最大的持續生產力。
- E. 要保證不因戰爭或其他行動而引致自然的退化。

③規範：

- A. 確保自然系統適當發揮功能，才能滿足人類的需要。
- B. 制定經濟發展、人口增長和提高生活水平的長期計劃時，應適當考慮到自然系統須確有使有關人口的生存和居住的長期能力。
- C. 計劃地分配地球上各地區之用途，並應適當考慮到有關地區的

實質限制、生物生殖率和多樣性以及自然美。

- ④自然資源不得浪費：
 - A. 生物資源的利用，不得超過其天然再生能力。
 - B. 應採取措施保持土壤的長期肥力和有機分解作用，並防止侵蝕和一切其他形式的退化，以維持或提高土壤的生產率。
 - C. 使用時並不消耗的資源，包括水資源，應將其回收利用或再循環。
 - D. 使用時會消耗的不可再生資源，應考慮到資源是否豐富，是否有可能合理地加以加工用於消費，其開發與自然系統的發揮功能是否相容等因素而有節制地開發。
- ⑤應控制可能影響大自然的活動，並採用能盡量減輕對大自然構成重大危險或其他不利影響的現有最優良技術：
 - A. 應避免可能對大自然造成不可挽回之損害的活動。
 - B. 在進行可能對大自然構成重大危險的活動之前應先徹底調查。
 - C. 在進行可能干擾大自然的活動之前應先估計後果，事先儘早研究發展項目對環境的影響。
 - D. 農、牧、林、漁業的活動應配合各地區的自然特徵和限制因素。
 - E. 因人類活動而退化的地區應予恢復，用於能配合其自然潛力並符合受損害居民福利的用途。
- ⑥避免向自然系統排放污染物：
 - A. 例如不得不排放污染物，應使用最佳的可行方法，於產生污染物的原地加以處理。
 - B. 防止排放放射性或有毒廢料，應採取特殊預防措施。
- ⑦旨在預防、控制或限制自然災害、蟲害和病害的措施，應針對這些災害的成因，並應避免對大自然產生有害的副作用。

2. 環境素養 (Environmental Literacy)：

- (1) 聯合國 1978 年在環境會議中對「環境素養」的共識定義為：

對環境的覺知與敏感度、對環境問題瞭解並具有經驗、具有價值觀及關切環境之情感、具有辨認和解決環境問題的技能、參與各階層解決環境問題的工作。

- (2) 內涵：

- ① 生態學概念 (Ecological Concept)：
 - A. 瞭解生態學基本概念。

B.瞭解環境問題。

C.瞭解其對人類社會文化的影響，例如永續發展、生物多樣性等。

②環境敏感性（Environmental Sensitivity）：

A.經由訓練培養對各種環境破壞及污染的覺知。

B.培養對自然環境和人為環境美的欣賞與敏感性。

③控制觀（Locus of Control）。

④問題的知識（Knowledge Of Issues）。

⑤信念（Beliefs）。

⑥價值觀（Values）。

A.培養正面積極的環境態度。

B.欣賞並接納不同文化，關懷弱勢族群。

C.關懷未來世代的生存與發展。

⑦態度（Attitudes）。

⑧環境行動策略（Environmental Action Strategies）。

(3)環境素養是國民素質的基礎：

①提供政府與國民間、國民與國民間討論環境議題的共同基礎。

②以基於科學的環境素養為基礎的政策與討論，是國家邁向永續的前提。

③具環境素養之特徵：

A.對整體環境的覺知與敏感性。

B.對環境問題了解並具有經驗。

C.具有價值觀及關切環境的情感。

D.具有辨認和解決環境問題的技能。

E.參與各階層解決環境問題的工作。

(4)環境公民：

①公民：

是指某地域一群具有參與能力共享利益的個體，而非單向的接受者。

②環境公民：

人類只是生態環境中的一分子，不應濫用享受自然權，應該以維持生態資源的平衡為最高考量，才有資格被稱為環境公民。

③實踐作為環境公民應有的素養，不只減少對環境的破壞，也是人類永續生存之道。



精選試題

一、請問 102 年到 105 年的國家發展計畫中，關於永續環境的發展目標為何？環保願景為何？103 年度環保施政焦點為何？

答：(一) 102 到 105 年永續發展之發展目標：

1. 使綠色、節能、安全的環境與生活設施遍布全台，友善環境產業快速發展，國人享有精緻的生活品質與生氣盎然的生態環境。
2. 與山林河海、濕地原野及水與自然資源共存共榮的思維成為全民生活模式，臺灣成為萬物滋長的美麗園地，同時使民衆免於自然災害的恐懼。
3. 推廣再生能源，拓展綠能產業，減緩二氧化碳的排放。
4. 藉由推動國土規劃、資源循環再利用及流域管理，建立健康的生態家園。
5. 持續推動氣候變遷調適，提升災害防救能力及效率，強化災害預警及疏散撤離能量，建構美麗、綠意、生生不息的永續環境。

(二) 環保願景：

藍天綠地、青山淨水、健康永續。

(三) 103 年度環保焦點施政：

加強水體水質淨化。

二、請問生態環境日為每年的幾號？2014 年的世界環境日主題為何？何謂生態負債日？

答：(一) 世界環境日：

1. 世界環境日是在每一年的 6 月 5 日。
2. 2014 年世界環境日主題，升高聲浪，而非海平面（Raise your voice, Not the Sea level）：

(1) 環保署指出，2014 年之四項行動主軸：

- ① 節約能源。
- ② 減少糧食足跡。
- ③ 鼓勵綠色產業。
- ④ 清除塑膠製品。