

警察法規講義

第一回

20511C-1



社團法 考友社 出版發行

警察法規講義 第一回

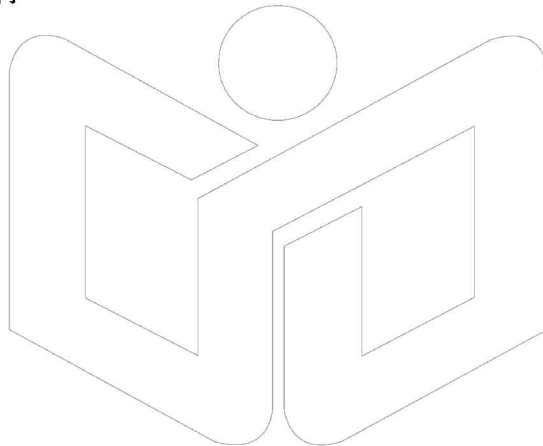


第一講 警察法規（一）	1
命題大綱	1
重點整理	2
一、警察法之制定依據及任務	2
二、警察之內部法規	12
精選試題	34

第一講 警察法規（一）



- 一、警察法之制定依據及任務
 - (一)警察法之制定依據及意義
 - (二)警察之任務
 - (三)警察適用之法律原則及法源
- 二、警察之內部法規
 - (一)警察法制之執行
 - (二)警察官制
 - (三)警察官規
 - (四)警察教育
 - (五)警察服制
 - (六)警察勤務制度





一、警察法之制定依據及任務

(一)警察法之制定依據及意義：

1.警察之意義：

(1)廣義：

①凡是基於維護社會安寧秩序或公共利益之目的，對人民以命令或強制，並限制其自由之作用，均為警察，亦即實質上行使上述權限者皆為警察。

②例如：釋字第 588 號解釋文

A. 憲法第 8 條第 1 項所稱「非經司法或警察機關依法定程序，不得逮捕、拘禁」之「警察機關」，並非僅指組織法上之形式「警察」之意。

B. 凡法律規定，以維持社會秩序或增進公共利益為目的，賦予其機關或人員得使用干預、取締之手段者均屬之，是以行政執行法第 19 條第 1 項關於拘提、管收交由行政執行處派執行員執行之規定，核與憲法前開規定之意旨尚無違背。

(2)狹義：

①形式上由警察機關或是警察人員所行使之權力才是警察。

②具體而言，就形式外觀觀之，只有依據警察組織法規範並行使警察權限者，方屬警察人員。

2.警察法之性質－組織法：釋字第 570 號解釋理由書

(1)內政部為中央警察主管機關，依警察法第 2 條暨第 9 條第 1 款規定，固得依法行使職權發布警察命令，然警察命令內容涉及人民自由權利者，亦應受法律保留原則之拘束。

(2)警察法第 2 條：

警察任務為依法維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福利。

(3)行使職權：警察法第 9 條

警察依法行使下列職權：

①發佈警察命令。

- ②違警處分。
 - ③協助偵查犯罪。
 - ④執行搜索、扣押、拘提及逮捕。
 - ⑤行政執行。
 - ⑥使用警械。
 - ⑦有關警察業務之保安、正俗、交通、衛生、消防、救災、營業建築、市容整理、戶口查察、外事處理等事項。
 - ⑧其他應執行法令事項。
- (4)警察有依法發布警察命令之職權，僅具組織法之劃定職權與管轄事務之性質，欠缺行為法之功能，不足以作為發布限制人民自由及權利之警察命令之授權依據。
- 3.警察法之制定依據：警察法第 1 條
本法依憲法第 108 條第 1 項第 17 款制定之。

(二)警察之任務：

1.法律相關規定：警察法第 2 條

警察任務為依法維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福利。

2.學說見解：

學理上，警察之任務，包含保障人權、維護治安：

(1)保障人權：

憲法之目的即在保障基本人權，國家機關之組織、職權應是為配合保障基本人權而存在，而警察為國家行政組織一環，保障人權即為其主要工作之一。

(2)維護治安：

①危害防止：

關於警察危害防止任務，其又可分為：

A.公共性危害：

危害防止之任務，主要在於防止公共性危害之發生及抑制危害之情形，故應與「公共秩序」或「社會安全」有關者為限，又可分為：

(A)防止公共秩序、社會安全之危害。

(B)職務協助（輔助任務）。

B.私權危害：

警察於特殊情形下，如為免急迫狀態中自助行為之產生及保障人民財產權，且在合乎嚴格要件，方得例外介入私權危害之防止。

②犯行追緝：

- A. 警察依法有協助檢察官偵查犯罪，並以犯行追緝為主要工作內容。
- B. 主要為協助偵查犯罪，執行搜索、扣押、拘提及逮捕等職權，並依據刑事訴訟法及調度司法警察條例之規定行之，屬輔助刑事司法作用之性質。

③警察定位：

- A. 警察於行使追緝犯罪時屬於司法警察，此時主要受到檢察官之指揮較多，警察屬偵查輔助機關、自主空間較低。
- B. 警察若行使防止危害時，則屬行政警察有行政自主決定權。

(三)警察適用之法律原則及法源：

1. 警察法律原則之適用：

(1) 依法行政：

① 法律優位原則（又稱為「消極的依法行政」）：

A. 意義：

係指行政機關本於法定職權，對任何行政行為或行政活動，所發布之行政命令，均不得與法律相牴觸，亦即在法規位階上，行政命令與行政處分等各類行政行為，均低於法律，因而法律之效力高於此類行政行為。

B. 基於憲法所定「主權在民」之民主原則，行政權行使應基於國民意思，為國民謀求利益，故代表人民之立法機關所制定的法律，自應優越於行政機關所頒布之行政命令。

C. 具體內容：

(A) 行政應受憲法的直接拘束：

- a. 行政機關依據法規所為之行政作用，應同時受憲法拘束，不得牴觸憲法。
- b. 行政不僅應維護形成憲法之基本決定，也應「保障基本人權」。

(B) 行政應受一般法律原則之拘束：

行政於法律規定之範圍內，除應受前述憲法規定拘束外，也應遵守行政法上之一般法律原則，例如：平等原則、比例原則、誠實信用原則。

(C) 行政應受法律拘束：

行政權之行使，亦應受法律拘束，行政機關不僅應受在組織上法律加諸予職務之限制，不得逾越權限，且應受執行特定職務之拘束，即須公正執行職務。

(D)有無違反法律優越原則之審查：

審查行政法規有無違反法律優越原則，一般均由司法機關為之，其審查方式可分為下列類型：

- a. 法官得拒絕適用違法之命令。
- b. 司法院大法官得宣告命令無效。

D. 例如：

(A)憲法第 171 條第 1 項：

法律與憲法牴觸者無效。

(B)憲法第 172 條：

命令與憲法或法律牴觸者無效。

(C)中央法規標準法第 11 條：

法律不得牴觸憲法，命令不得牴觸憲法或法律，下級機關訂定之命令不得牴觸上級機關之命令。

②法律保留原則（又稱為「積極的依法行政」）：

A. 意義：

係指於無法律授權之情形下，行政機關即不能合法作成行政行為，故憲法將某些事項保留予立法機關，須由立法機關親自以法律加以規定，才符合民主原則，若非由立法機關所制定之法律加以授權，行政機關即不能合法作成行政行為，亦即行政行為不僅要不牴觸法律，亦不能以消極不違反法律為已足，應要積極以法律明定。

B. 依據：

(A)民主原則：

我國係採民主主義之體制，由國民選出直接代表民意之議會，負有統制一切國家活動的義務，而有關國家之重大決定，對於與人民有密切關係者，應由議會制定法律，亦即保留由立法者以「形式的法律」加以決定。

(B)法治國家原則：

此一原則要求國家與人民間之法律關係，應以一般性法律加以規範，俾使人民有「預見可能性」與「計畫可能性」，並排除國家的濫用與恣意。

(C)基本人權相關規定：

按憲法保障基本人權之規定，人民有依法律納稅、服兵役之義務，自由權利除為防止妨礙他人自由、避免緊急危難、維持社會秩序或增進公共利益所必要者外，不得以法律限制之；私人財富及私營事業之限制須以法律為之，可得知憲

法要求凡行政機關行為涉及侵犯人民之自由權利事項者，均應有法律之依據，從而導出法律保留原則。

C. 保護規範密度理論：釋字第 443 號解釋

(A) 憲法保留者：

憲法第 8 條規定人身自由權之保障，其中內容屬於憲法保留之事項者，縱令立法機關，亦不得制定法律加以限制。

(B) 絕對法律保留：

a. 意義：

係指僅有立法機關可立法限制人民權利，不可授權行政機關為之。

b. 例如：

剝奪人民生命或限制人民身體自由者，須遵守罪刑法定主義，以制定法律之方式為之。

(C) 相對法律保留：

a. 意義：

立法機關可授權行政機關以命令限制人民權利，惟若以法律授權主管機關發布命令為補充規定時，其授權應符合具體明確之原則（目的、內容、範圍，皆需具體明確）。

b. 例如：

對人民科處罰鍰，訂立處罰違反交通規則之裁罰基準。

(D) 非屬法律保留：

a. 意義：

若僅屬與執行法律之細節性、技術性次要事項，則得由主管機關發布命令為必要之規範，雖因而對人民產生不便或輕微影響，尚非憲法所不許。

b. 例如：

警察勤務之分配方式。

D. 例如：中央法規標準法第 5 條

下列事項應以法律定之：

(A) 憲法或法律有明文規定，應以法律定之者。

(B) 關於人民之權利、義務者。

(C) 關於國家各機關之組織者。

(D) 其他重要事項之應以法律定之者。

E. 法律保留之例外：

(A)意義：

行政機關之職權與組織員額編制之組織需求性甚高，若機關之成立與廢止皆須仰賴立法機關，將有礙於行政效能與行政目的，故於中央機關層次立法者，在中央部會四級機關可授權行政機關以命令定之。

(B)例如：

a. 中央行政機關組織基準法第 2 條：

(a)本法適用於行政院及其所屬各級機關（以下簡稱機關）。但國防組織、外交駐外機構、警察機關組織、檢察機關、調查機關及海岸巡防機關組織法律另有規定者，從其規定。

(b)行政院為一級機關，其所屬各級機關依層級為二級機關、三級機關、四級機關。但得依業務繁簡、組織規模定其層級，明定隸屬指揮監督關係，不必逐級設立。

b. 中央行政機關組織基準法第 3 條：

(a)機關：

就法定事務，有決定並表示國家意思於外部，而依組織法律或命令（以下簡稱組織法規）設立，行使公權力之組織。

(b)獨立機關：

係指依據法律獨立行使職權，自主運作，除法律另有規定外，不受其他機關指揮監督之合議制機關。

(c)機構：

機關依組織法規將其部分權限及職掌劃出，以達成其設立目的之組織。

(d)單位：

基於組織之業務分工，於機關內部設立之組織。

c. 中央行政機關組織基準法第 4 條第 1 項：

下列機關之組織以法律定之，其餘機關之組織以命令定之：

(a)一級機關、二級機關及三級機關。

(b)獨立機關。

(2)法律明確性原則：

①法律內容明確：

精選試題

壹、選擇題

- (D) 1. 警察所為之命令或處分，如有違法或不當時，人民得依法訴請下列何種救濟？ (A)民事救濟 (B)刑事救濟 (C)調解救濟 (D)行政救濟。

【解析】警察法第 10 條：

警察所為之命令或處分，如有違法或不當時，人民得依法訴請行政救濟。

- (B) 2. 關於拱衛中樞、準備應變及協助地方治安之警察業務，為何種警察業務？ (A)專任警察業務 (B)保安警察業務 (C)刑事警察業務 (D)機動警察業務。

【解析】警察法第 5 條：

內政部設警政署（司），執行全國警察行政事務並掌理下列全國性警察業務：

1. 關於拱衛中樞、準備應變及協助地方治安之保安警察業務。
2. 關於保護外僑及處理涉外案件之外事警察業務。
3. 關於管理出入國境及警備邊疆之國境警察業務。
4. 關於預防犯罪及協助偵查內亂外患重大犯罪之刑事警察業務。
5. 關於防護連跨數省河湖及警衛領海之水上警察業務。
6. 關於防護國營鐵路、航空、工礦、森林、漁鹽等事業設施之各種專業警察業務。

- (C) 3. 警察人員受到服務機關所為之免職處分，致損害其權利而不服者，可提起下列何種救濟？ (A)申訴 (B)聲明異議 (C)復審 (D)抗告。
- (B) 4. 警察機關就公法上具體事件所為之決定，而對外直接發生法律效果之單方行政行為，稱為何者？ (A)警察命令 (B)行政處分 (C)警察強制 (D)行政執行。
- (C) 5. 有關義勇警察、民防團隊等編組、訓練、運用之規劃、督導事項，由下

- 列何者辦理？ (A)縣警察局 (B)警察分局 (C)內政部警政署 (D)警察派出所。
- (A) 6.警察人員之法定加給，不包括下到何者？ (A)功績加給 (B)職務加給 (C)勤務加給 (D)技術加給。
- (C) 7.擬任警察官前，其擬任機關、學校應就其個人相關資料實施查核，但其項目不包括下列何者？ (A)身心健康 (B)品德、忠誠 (C)財產狀況 (D)素行經歷。
- (D) 8.依警察法之規定，地方警察機關之預算標準，其施程序為何？ (A)縣(市)政府報請內政部核定 (B)內政部報請立法院核定 (C)由行政院規定 (D)內政部報請行政院核定。
- (A) 9.有關中央與地方各級警察人員之官等、俸給、職務及官職之任免、遷調等，屬於何種事項？ (A)警察官規 (B)警察官制 (C)警察教育 (D)警察保障。

【解析】警察法施行細則第3條：

本法第3條第1項由中央立法事項如下：

- 1.警察官制，指中央與地方各級警察機關之組織、編制等事項。
- 2.警察官規，指中央與地方各級警察人員之官等、俸給、職務等階、及官職之任免、遷調、服務、請假、獎懲、考績、退休、撫卹等事項。
- 3.警察教育制度，指警察教育之種類階段及師資、教材之標準等事項。
- 4.警察服制，指各級警察人員平日集會、及執行職務時，著用服式等事項。
- 5.警察勤務制度，指警察勤務之單位組合勤務方式之基本原則事項。
- 6.其他全國性警察法制，指有關全國性警察業務之保安、正俗、交通、衛生、消防、救災、營業建築、市容整理、戶口查察、外事處理及上列1.~5.以外之有全國一致性之法制。

- (C) 10.警察官職採分立制，其官等之分類，下列何者正確？ (A)警監、警正、警務 (B)警監、警士、警佐 (C)警監、警正、警佐 (D)警監、警技、警佐。
- (C) 11.按警察法第10條之規定，警察所為之命令，下列敘述何者正確？ (A)該命令為抽象之法規範 (B)中央僅限內政部方得為之 (C)警察命令非法